# 大力开展美丽家园建设行动努力实现小康社会宏伟目标

2013年01月30日 15:09:38 作者：未知 举报 ()

**大力开展美丽家园建设行动努力实现小康社会宏伟目标**

水利部水库移民开发局局长 唐传利

【接到云南省移民开发局约稿函后，反反复复思考，结合贯彻落实党的十八大报告精神，围绕到2020年实现全面建成小康社会宏伟目标，针对当前水库移民工作面临的形势、任务以及存在的主要困难和问题，就如何做好今后一个时期水库移民安置和后期扶持工作，提出以下思考。】

党的十八大报告提出，到2020年全面建成小康社会宏伟目标，实现国内生产总值和城乡居民人均收入比2010年翻一番。同时指出，深入推进新农村建设和扶贫开发，全面改善农村生产生活条件；实现城乡发展一体化是解决"三农"问题的根本途径，要加快户籍制度改革，有序推进农业转移人口市民化；努力建设美丽中国，实现中华民族永续发展。作为"三农"工作的重要组成部分，水库移民问题历来得到各级党委、政府的高度重视。毫无疑问，十八大报告为我们指明了今后一个时期做好水库移民工作的发展方向。我认为，针对全国水库移民的现状和移民工作的特点，水库移民工作应把大力开展移民美丽家园建设行动、努力实现小康社会宏伟目标作为贯彻落实十八大精神的重要举措。

一、水库移民工作取得的成绩与存在的问题

**(一)水库移民工作取得的成绩**

自新中国以来，我国共修建各类水库8.5万多座，这些水库在防洪、发电、灌溉、供水、生态等方面发挥了巨大的经济和社会效益，为我国经济社会可持续发展

起到了重要的支撑和保障作用。多年的水库建设产生了数以千万计的移民，使我国成为世界上水库移民人数最多的国家。据统计，截至2011年底，全国核定的纳入后期扶持范围的大中型水库农村移民已达2393万人。

党中央、国务院历来高度重视水库移民工作，在不同历史时期采取与当时国情相适应的政策来做好移民工作。改革开放以来，中央相继出台了一系列政策法规，努力解决已建水库移民生产生活困难问题，加强在建新建水库移民安置工作管理，力求“老账逐步还、新账不再欠”。特别是2006年，国务院全面调整完善移民政策法规，修订颁布了《大中型水利水电工程建设征地补偿和移民安置条例》，出台了《国务院关于完善大中型水库移民后期扶持政策的意见》，并召开第一次全国水库移民工作会议，移民工作进入了一个新的历史阶段。六年来，国务院有关部门和地方各级党委、政府认真贯彻落中央决策部署，加强领导，落实责任，各级移民管理机构和有关单位转变思路，精心组织，狠抓落实，水库移民安置和后期扶持工作取得了显著成效，在建工程移民搬迁安置工作稳步推进，保障了新时期水利水电事业健康发展；水库后期扶持政策全面落实，移民生产生活条件不断改善，移民增收明显加快，部分地区农村移民人均收入已经达到或超过当地农民的平均水平，库区和移民安置区社会总体稳定，移民的家园建设呈现出欣欣向荣的发展景象。广大移民群众深切感受到党中央、国务院的亲切关怀，发自内心感谢党和政府的惠民政策。

**(二)当前水库移民工作存在的主要困难和问题**

我国的水库移民工作虽然取得了很大的成绩，但也面临着许多新形势、新情况、新任务。水库移民工作还存在诸多困难和问题。

**一是老水库移民脱贫解困的任务仍然十分艰巨。**一些老水库的移民，特别是那些生活在偏远山区、贫困地区和自然灾害隐患区的特困移民，因其生存环境恶劣、自然资源条件差、耕地匮乏和生产条件差，仍存在基础设施薄弱、经济发展滞后、公共服务缺失等方面的突出问题，还没有得到根本性解决。据初步统计，2011年农村移民人均纯收入仅是当地农民人均纯收入的70%左右，超过20%的移民人口仍然是我国农村最贫困的群体之一。

**二是新建水库移民安置仍面临严峻挑战。**随着“十二五”规划的实施，特别是2011年中央1号文件和中央水利工作会议精神的深入贯彻落实，新一轮大规模的水利水电建设必将带来大规模的征地移民安置任务。而人多地少的基本国情，决定了水利水电开发地区以及移民安置区的资源承载力和环境容量不足的问题日益突出。同时，中央各项强农惠农富农政策力度的不断加大，以及现行征地制度改革的深化、移民需求的多样化，将使得移民安置的难度越来越大。

**三是移民工作的管理体制、工作机制仍不顺畅。**作为移民家园建设的体制机制保障措施，新建水利工程和水电工程移民安置在中央层面仍实行多部门管理的格局，体制不顺、政出多门、标准不一仍然是困扰地方政府加强移民工作管理的老大

难问题；在水库移民后期扶持政策实施中，移民管理机构与相关部门责权不统一的体制机制已经成为影响政策顺利实施的重要因素；在移民安置和后期扶持工作中，移民部门、移民资金“单打独斗”的格局仍没有得到根本性变革，多部门的倾斜支持还没有完全落实到位。同时，移民管理机构自身能力建设与当前移民工作任务不相适应适应也是当前亟待加强和解决的重大问题。

**二、关于大力开展水库移民美丽家园建设行动的思考**

到2020年全国大中型水库农村移民要与全国人民一道共同实现小康宏伟目标，这是一项十分光荣而艰巨的政治任务。我们在学习贯彻党的十八大精神中，结合我国水库移民的现状、当前存在的主要困难和问题以及水库移民工作的特点，提出了大力开展水库移民美丽家园建设的行动。也就是说，水库移民的家园应该是“天蓝、地绿、水净”的美丽家园，新建工程的水库移民安置应按照美丽家园的要求建设，老水库移民也应通过后期扶持逐步建成美丽家园。要实现这一目标，需要各级移民管理机构和全体移民工作者埋头苦干、顽强拼搏，以更大的勇气和智慧，不失时机深化移民工作改革，破除妨碍开展移民美好家园建设的思想观念和体制机制弊端，不断地开拓创新，高效推动工作开展。本人认为至少应着力解决好以下六方面问题。

**一是牢固树立科学发展理念。**思想观念是行动的指南，建设移民美丽家园，必须牢固树立以人为本的工作理念，并把这种理念作为深入贯彻落实科学发展观的核心立场，始终把实现好、维护好、发展好最广大移民根本利益作为移民工作的出发点和落脚点，切实保障移民合法权益。必须坚持移民安置和工程建设并重的原则，坚决纠正为保工程立项而随意卡压移民投资的行为，以及为了工程能提前蓄水发电而在不具备条件时对移民实行应急搬迁和长期临时安置的行为。在确定移民安置去向和安置方式时，在确定移民后期扶持方式时，以及确定征地补偿补助费的使用管理问题、确定具体的扶持项目时，都要把民生问题放在首要位置，并充分尊重移民的意愿；特别是，对于采取项目扶持的移民村组，应将移民群众充分受益作为衡量一切工作的最高标准。

**二是统筹协调发展目标。**现行的移民政策规定，通过前期补偿补助，使移民搬迁后要达到或超过原有生活水平，并通过20年的后期扶持，使移民逐步达到当地农村平均水平。这一目标及其实现的时间显然与建设移民美丽家园、到2020年实现小康的目标不相协调，需要与时俱进，按照十八大报告的精神调整后期扶持的中长期目标，通过加大投入力度，使移民搬迁后不仅要达到或超过原有生活水平，还要为移民逐步达到当地农村平均水平打好基础、创造必要的条件，帮助水库移民到2020年达到当地农村居民平均水平，实现全面建成小康社会目标。

**三是突出后扶工作重点。**当前水库移民后期扶持政策实施工作已步入常态化管理，要根据当前工作阶段的变化和后期扶持政策实施情况，围绕建设移民美好家园

的目标，对今后一个时期水库移民后期扶持工作重点进行适当调整。一是继续抓好600元普惠政策的落实工作，适时出台动态调整机制，加快解决库区和移民安置区基础设施薄弱的突出问题，让广大移民更好、更多、更直接地分享改革发展的成果。二是抓好特殊困难问题的解决，通过实施整村推进并结合社会主义新农村建设，重点解决居住不安全、耕地资源严重匮乏、生存环境恶劣、生活条件特别困难的移民避险搬迁解困等问题，不断改善移民生产生活条件。三是全面实施水库移民增收计划。要加大库区产业扶持力度，研究制定鼓励水库移民依托资源优势、每家每户都能开展的特色产业扶持政策措施，加强生产开发项目管理，合理确定移民资金的所有权、管理权和收益权，确保项目效益落实到移民村、移民户；加强移民培训就业工作，进一步加强对移民群众的生产技术和就业技能培训，组织制定切实可行的移民培训规划，通过有计划、重实效的培训，特别是技术技能证书培训，使每一个移民家庭都有一名劳动力接受培训、熟练掌握一至二门实用技术和就业技能，促进移民就业增收。

**四是创新移民安置思路。**随着经济社会发展，移民对安置方式的选择上也越来越多样化，传统的以土为本、以农为主的安置方式已经难以满足移民安置的需要。我们在移民安置工作中，要根据党的十八大提出的工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展的战略部署，特别是关于加快改革户籍制度、有序推进农业转移人口市民化、实现城乡发展一体化的要求，结合本地区域的实际情况，按照建设移民美丽家园的目标，大胆实践，积极创新移民安置思路，采取大农业安置与二三产业安置和小城镇安置相结合，把深入推进新农村建设、小城镇建设、推动城乡发展一体化紧密结合，综合运用配置土地、长期补偿、社会保障、就业培训、产业扶持等措施，实行“多样化组合”的方式安置移民，使每一户水库移民通过搬迁安置，建设一个属于自己的美好家园。需要指出的是，我们要进一步总结完善贵州、广西、云南等省（区）在水电站移民安置中开展“逐年补偿”试点经验，对有条件的地方和项目，在开展相关风险评估、保护库区生态环境、落实资金渠道的基础上逐步推行，不断拓宽多渠道、多途径安置农村移民的门路，破解移民安置受资源、环境容量不足约束的难题。

**五是切实加大移民投入。**建设移民美丽家园，与当地农村非移民村相比，需要更大力度的资金支撑和保障。11月28日，国务院讨论通过了土地管理法修订草案，征地补偿标准将进行调整，这对水库移民建设美丽家园可能是一大机遇。因此，我们要以此为契机，按照十八大报告提出的“改革征地制度，提高农民在土地增值收益中的分配比例”精神，抓紧开展移民条例修订完善工作，在统筹考虑相关追溯期问题处理的基础上，深入研究提高征地补偿标准问题，并研究落实水利工程建设耕地占用税征收优惠政策，解决水利工程建设征地与其它建设项目“同地不同价、不同税”问题，为移民建设美丽家园提供雄厚的物质基础。对于移民后期扶持

工作，除了建立600元扶持标准的动态调整机制外，主要是采取有力措施贯彻落实国家14部委《关于促进库区和移民安置区经济社会发展的通知》精神，不断建立健全多部门合力促进库区和移民安置区经济平稳发展、基础设施完善、移民持续增收、社会和谐稳定的长效机制，使各项工作制度化、程序化，各部门心往一块想、劲往一处使，合力推动移民美丽家园建设。

**六是加快理顺体制机制。**完善的移民工作管理体制以及规范有序的工作机制，是建设移民美丽家园的重要保障。为适应十八大提出的"深化行政体制改革、加强和创新社会管理"的要求，有必要对目前在中央层面多部门管理水利工程移民和水电工程移民，以及移民安置和后期扶持工作的格局进行调整完善，实行统一监督管理，通过"立位、立论、立法"，不断强化政府在移民工作中社会管理、公共服务、维护社会公平正义的职能，保障移民合法权益，维护社会和谐稳定。在部际联席会议框架下，要切实发挥各级移民管理机构在移民后期扶持政策实施中的主体地位和主导作用，本着责权一致的原则，合理界定移民管理机构和部际联席会议相关成员单位的事权，完善既相互协调又相互制约、运转高效的后期扶持工作运行机制，为政策顺利实施提供制度和体制上的保障。要强化监督管理，积极探索全过程监管移民工作的有效机制，不断完善移民安置规划大纲审批和规划审核、移民安置监督评估、后期扶持监测评估等机制，深入开展规划实施稽察和资金内部审计工作，确保移民项目安全、资金安全和干部安全。

大力开展水库移民美丽家园建设行动，努力实现小康社会宏伟目标，既是近2400万为国家作出巨大贡献的移民群众的热切期盼，也是今后8年全体移民工作者的共同奋斗目标和历史责任！我坚信，在十八大报告精神的指引下，有各级党委、政府的高度重视和有关部门的关心支持，依靠各级移民管理机构的顽强奋斗，以及广大移民群众的积极参与，这一宏伟目标一定能够实现！

---

本文来源：本站原创

返回首页 (/ynymjcms/webview/list/1/index)

返回板块 (/ynymjcms/webview/listf/1/list/130/1)

相关阅读 Related Reading

---